

Allegato B - disciplinare

REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA GARA E CRITERI PER LA VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO

**AFFIDAMENTO PER L'ACQUISTO DI POSTI-UTENTE IN NIDO D'INFANZIA
PER IL PERIODO 01/09/2019 – 31/08/2022 - CPV 8011 0000-8 Istruzione Prescolastica- Allegato IX D.Lgs 50/2016**

Art. 1 – MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE

Art. 2 – OFFERTA TECNICA - ELEMENTI QUALITATIVI

Art. 3 – OFFERTA ECONOMICA

Art. 4 – REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Art. 5 – RICHIESTE A DIMOSTRAZIONE CAPACITÀ TECNICO - ORGANIZZATIVA

Art. 6 – FORMAZIONE ED AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE ADDETTO

Art. 7 – SPECIFICHE RELATIVE ALLA DOCUMENTAZIONE DA PRODURRE

Art. 8 – RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI

Art. 9 – PERSONALE ADIBITO AL SERVIZIO.

ART. 1 - MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE

1.1 - Offerta Tecnica

Le ditte partecipanti alla gara devono presentare redatta in lingua italiana, **una proposta tecnico-qualitativa** per l'offerta di posti – utente presso una struttura, dotata di cucina interna, adeguata ad ospitare un nido d'infanzia, dalla quale si evincano la struttura organizzativa, l'organizzazione del servizio e la rispondenza di locali adeguati ai requisiti di legge, atta all'attribuzione dei relativi punteggi sulla base degli elementi valutativi sottoindicati.

L'appalto di servizio è costituito da un unico lotto, poichè le prestazioni oggetto dell'appalto stesso non consentono la suddivisione in lotti, nè funzionali nè prestazionali.

La proposta tecnico-qualitativa per l'offerta va presentata senza osservazioni, restrizioni e condizioni di sorta; eventuali correzioni devono essere espressamente confermate e sottoscritte.

La proposta tecnico-qualitativa, per i concorrenti singoli dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante. In caso di associazione temporanea o consorzio già costituiti dovrà essere sottoscritta dalla capogruppo o legale rappresentante del Consorzio. Qualora, ai sensi dell'art. 48 comma 8 D. Lgs. 50/2016, il raggruppamento temporaneo o consorzio non fossero costituiti, essa dovrà essere sottoscritta dai rappresentanti legali di tutti i Concorrenti che costituiranno la sopraddetta associazione temporanea o costituendo Consorzio.

L'offerta tecnica dovrà essere priva di qualsiasi indicazione (diretta o indiretta) di natura economica, a pena di esclusione dalla gara.

Si precisa che nessun onere verrà riconosciuto ai concorrenti in relazione alle proposte presentate.

1.2 - Offerta Economica

Per facilitare sia la predisposizione dell'offerta da parte dei concorrenti sia le operazioni di valutazione da parte della commissione di gara è stato predisposto una Tabella offerta economica contenuta del bando. I concorrenti sono invitati ad utilizzare la tabella indicata.

Per i concorrenti singoli i moduli di cui sopra dovranno essere sottoscritti dal legale rappresentante. In caso di associazione temporanea già costituita essi dovranno essere sottoscritti dalla capogruppo. Qualora, ai sensi dell'art. 48 comma 8 D. Lgs. 50/2016, il raggruppamento temporaneo o consorzio non fosse costituito, essi dovranno essere sottoscritti dai rappresentanti legali di tutte le imprese che costituiranno la detta associazione e/o consorzio.

I documenti vanno compilati senza osservazioni, restrizioni e condizioni di sorta; eventuali correzioni devono essere espressamente confermate e sottoscritte.

1.3 - Operazioni della commissione

La procedura di gara verrà esperita in seduta pubblica.

Nel corso della prima seduta pubblica si procederà all'apertura dei plichi e delle buste per la verifica della documentazione amministrativa presentata a corredo dell'offerta.

La Stazione Appaltante potrà altresì chiedere agli offerenti e ai candidati, in qualsiasi momento nel corso della procedura, di presentare tutti i documenti complementari o parte di essi, qualora questo sia necessario per assicurare il corretto svolgimento della procedura. Nell'espletamento di tali operazioni, la Stazione Appaltante potrà avvalersi dei mezzi di prova di cui all'art. 86 e dell'Allegato XVII del D. Lgs. n. 50/2016.

Nel corso della prima seduta pubblica la Stazione Appaltante procederà altresì alla verifica formale dell'offerta tecnica.

Le buste contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi saranno custodite in plico sigillato in armadio blindato presso una sede del Comune di Reggio Emilia.

La Commissione di gara procederà a un sopralluogo alla sede del nido nel quale verificherà l'adeguatezza dei locali rispetto ai requisiti della legge 19/2016 e della DCR n.1564/2017. Il non rispetto dei parametri costituisce motivo di esclusione.

Successivamente la commissione di gara procederà in sedute riservate, all'esame e alla valutazione delle offerte tecniche presentate dalle imprese concorrenti ammesse.

Nella successiva seduta pubblica, all'uopo comunicata ai concorrenti ammessi, la Commissione di gara darà lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche e procederà all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche ed all'attribuzione del relativo punteggio.

La Commissione sommerà, relativamente a ciascun concorrente, i punteggi relativi all'offerta tecnica e i punteggi relativi all'offerta economica. Al termine della seduta verrà individuato il concorrente aggiudicatario in via provvisoria.

1.4 - Criterio di aggiudicazione

Il servizio, sarà affidato con il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**, ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e smi, all'esito della procedura di gara condotta dalla Commissione Giudicatrice nominata secondo i criteri di cui all'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, in rapporto agli aggregati di valutazione composti dagli elementi e relativi punteggi/pesi sotto elencati.

Rimane salva la valutazione della congruità delle offerte ai sensi dell' art. 97, commi 1, 3 e 6 ultima parte del D.Lgs. 50/2016 e smi.

Saranno ammesse solo offerte al ribasso.

Si procederà ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, alla determinazione e verifica delle offerte anormalmente basse. Per l'eventuale verifica dell'anomalia, si prenderanno in considerazione i punteggi assegnati dalla Commissione successivamente alla riparametrazione.

L'offerta vincola il suo proponente per un termine di 180 giorni a decorrere dalla scadenza del termine di presentazione della stessa, con obbligo di mantenere ferma l'offerta stessa.

Così come previsto, dalla Determinazione Autorità Vigilanza sui Contratti pubblici n. 7 del 24 novembre 2011 e Linee Guida n. 2 approvate dal Consiglio dell'Autorità Vigilanza con Delibera n. 1005 del 21.09.2016, per quanto riguarda la valutazione degli elementi di natura qualitativa, si procederà alla cd. "riparametrazione" (il punteggio assegnato ai criteri e loro somme e ai subcriteri e loro somme, verrà riparametrato al punteggio massimo di riferimento).

Risulterà aggiudicatario il concorrente la cui offerta avrà ottenuto il punteggio complessivamente maggiore.

Dopo la presentazione l'offerta non può essere né ritirata né modificata o integrata.

L'appalto verrà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta valida e idonea, ai sensi dell'art. 69 del R.D. 827/24.

Si precisa fin d'ora che si procederà ad esclusione dei concorrenti che non raggiungano un punteggio complessivo pari ad almeno **50 punti sugli 80** disponibili, per gli elementi di valutazione di natura qualitativa, secondo quanto disposto dalla presente offerta tecnica.

Per la valutazione di questo punteggio si utilizzeranno i punteggi riparametrati.

La graduatoria sarà formata in base alla sommatoria dei punteggi attribuiti alle singole offerte separatamente per ciascun elemento, come di seguito indicato:

OFFERTA TECNICA: ELEMENTI QUALITATIVI PUNTI MASSIMI 80
OFFERTA ECONOMICA PUNTI MASSIMI 20
TOTALE PUNTI MASSIMI 100

ART. 2 - OFFERTA TECNICA - ELEMENTI QUALITATIVI

2.1 - SISTEMA DI VALUTAZIONE DEGLI ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA PER L'ACQUISTO DI POSTI-UTENTE IN NIDO D'INFANZIA CON SERVIZIO DI CUCINA INTERNA

PUNTI MASSIMI 80

I concorrenti dovranno elaborare una proposta tecnico-qualitativa dalla quale si evincano la struttura organizzativa, l'organizzazione del servizio, e la rispondenza dei locali ai requisiti di legge, sulla base degli elementi sotto riportati.

La Commissione attribuirà agli elementi di valutazione di natura qualitativa un punteggio compreso **tra 0 e 80** secondo i criteri indicati, in rapporto ai seguenti aggregati di valutazione:

a). progetto teorico-educativo e organizzazione del servizio da contenere in un numero massimo di 30 facciate in A4 (carattere arial 12, interlinea 1,5, senza foto, margine superiore 3,5, margine inferiore 3, margine sinistro 3, margine destro 2). Dalla 31° facciata non verrà ulteriormente analizzata l'offerta. I materiali illustrativi come foto, folder,etc... possono essere allegati ma non saranno oggetto di valutazione. Il menù è allegato a parte rispetto a quanto sopra.	
FINO A 52 PUNTI così ripartiti:	
Premesse generali (identità ed esperienza della ditta..) riferimenti teorici, analisi del contesto e proposta progettuale in relazione alla cornice pedagogica di riferimento.	Fino a 10 punti
Partecipazione delle Famiglie, Relazioni con il territorio in relazione alla ubicazione del nido	Fino a 7 punti
Accoglienza delle diversità nel nido d'infanzia	Fino a 6 punti
Organizzazione degli spazi e materiali del nido	Fino a 7 punti
Organizzazione della giornata del nido	Fino a 5 punti
Organizzazione del lavoro degli adulti nel nido: per ogni singola figura deve essere definito il rapporto orario contrattuale con la specifica dei contratti di riferimento ed eventuali contratti aziendali in vigore, l'orario giornaliero frontale e l'orario non frontale (monte ore) le compresenze ed i turni di lavoro	Fino a 4 punti
Qualificazione degli operatori. Viene valorizzata una anzianità di servizio nel medesimo profilo professionale superiore ai 3 anni rilevabile dal curriculum (che deve essere allegato).	Fino a 3 punti
Esperienza nella gestione di strutture con almeno 60 posti di bimbi di età 0-6 anni	Fino a 5 punti
Relativamente al servizio di cucina esperienza maturata e menù proposto	Fino a 5 punti

b) ulteriori elementi di valutazione qualitativa da contenere in un numero massimo di 10 facciate in A4 (carattere arial 12, interlinea 1,5, senza foto, margine superiore 3,5, margine inferiore 3, margine sinistro 3, margine destro 2). Dalla 11° facciata non verrà ulteriormente analizzata l'offerta. I materiali illustrativi come foto, folder,etc... possono essere allegati ma non saranno oggetto di valutazione.

FINO A 28 PUNTI così ripartiti:

selezione del personale e contenimento turn-over, criteri di esecuzione degli avvicendamenti del personale per sostituzioni lunghe, medie, brevi, per congedi, malattia o altro	Fino a 7 punti
proposte organizzative in merito all'accoglimento di bambini disabili. Deve essere precisato quale organizzazione viene messa in campo dalla ditta e quale proposta di accoglienza viene offerta	Fino a 6 punti
attività di formazione progettazione e ricerca declinata per ogni profilo professionale con la precisazione dell'orario non frontale dedicato	Fino a 5 punti
ulteriori misure gestionali finalizzate ad assicurare la qualità del servizio offerto e ogni eventuale servizio non presente nel capitolato – progetto esecutivo a favore dell'utenza che si impegna a realizzare con propri mezzi e risorse, senza ulteriori oneri a carico dell'Istituzione appaltante, al fine di imprimere un miglioramento ai servizi esistenti.	Fino a 4 punti
Collocazione territoriale	Fino a 2 punti
Relativamente alla cucina interna: ulteriori misure gestionali finalizzate ad assicurare la qualità del servizio offerto e ogni eventuale servizio migliorativo	Fino a 3 punti
indicatori del controllo di qualità	Fino a 1 punto

2.2 MODALITÀ DI ATTRIBUZIONE DEI PUNTEGGI/PESI.

per i parametri qualitativi dell'offerta tecnica, saranno attribuiti i punteggi mediante l'applicazione del Metodo Aggregativo Compensatore secondo la seguente formula:

$$C(a) = \sum n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

C(a) = Indice di valutazione dell'offerta (a);

n = Numero totale degli elementi e sub-elementi di valutazione (i)

$\sum n$ = sommatoria

W_i = Peso o punteggio attribuito ai singoli elementi e sub-elementi di valutazione (i);

V(a)_i = Coefficiente, variabile tra zero e uno, attribuito ai singoli elementi e sub-elementi di valutazione (i) dell'offerta (a)

I coefficienti V(a)_i sono determinati:

per quanto riguarda gli elementi di valutazione di natura qualitativa dell'offerta tecnica, attraverso un metodo di determinazione dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari, sulla base dei seguenti criteri motivazionali:

Coefficiente Criterio motivazionale

0 Assente- completamente negativo

0,1 Quasi del tutto assente – quasi completamente negativo

0,2 Negativo

0,3 Gravemente insufficiente

0,4 Insufficiente

0,5 Appena sufficiente

0,6 Sufficiente

0,7 Discreto

0,8 Buono

0,9 Ottimo

1 Eccellente

Il risultato sarà arrotondato a due decimali.

ART. 3 - OFFERTA ECONOMICA

PUNTI MASSIMI 20

L'offerta economica, sottoscritta dal legale rappresentante dell'impresa, dovrà essere formulata prevedendo un ribasso in percentuale sull'importo netto a base di gara.

Gli importi netti a base di gara vengono di seguito riportati:

ACQUISTO DI POSTI-UTENTE IN NIDO D'INFANZIA con servizio di cucina interna per un costo bambino mensile di **€ 458, 64** per un importo preventivato massimo di **€ 882.420,86** (esclusa IVA al 5 %), di cui € 882,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di gara, e 706.000,00 euro relativi al costo del lavoro per tre anni scolastici.

La base di gara è comprensiva di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla acquisizione del servizio di cui al presente disciplinare.

3.1 - VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA

L'attribuzione del punteggio avverrà secondo la formula sotto indicata:

$$V_i = (R_i/R_{max})^\alpha$$

Con:

R_i =ribasso offerto dal concorrente i -simo

R_{max} =ribasso massimo offerto in gara

α =coefficiente > 0

impiegando valori del coefficiente α pari a 0,5

La ditta dovrà riportare allegata all'offerta economica un'analisi dei costi articolata secondo le sotto riportate specifiche voci di spesa, che hanno concorso a determinare il prezzo offerto (al netto dell'IVA se dovuta)

Dettaglio report analisi dei costi con specifiche voci di spesa che hanno concorso a determinare il prezzo offerto (al netto di IVA se dovuta)	Importo complessivo per voce di costo
Costo del lavoro di tutto il personale impiegato Ore di lavoro CCNL di riferimento	€.
Costo formazione programmata proposta	€.
Spese generali (oneri finanziari, costi di partecipazione alla gara, costi per consulenza amministrativa, assicurazioni, ufficio amministrativo per gestione completa contrattuale etc)	€.
Ulteriori misure gestionali	€.
Costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta economica (Art. 95 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016)	€.
Utile d'impresa	€.
Totale importo (al netto di IVA se dovuta)	€.

Non sono ammesse offerte in aumento rispetto alla base di gara.

Si procederà ai sensi dell' art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, alla determinazione e verifica delle offerte anormalmente basse. Per l'eventuale verifica dell'anomalia, si prenderanno in considerazione i punteggi assegnati dalla Commissione dopo la riparametrazione.

Rimane salva la valutazione della congruità delle offerte ai sensi dell'art. 97 commi 1, 3 e 6 ultima parte del D. Lgs. n. 50/2016.

Risulterà aggiudicatario il concorrente la cui offerta avrà ottenuto il punteggio complessivamente maggiore.

L'offerta vincola il suo proponente per un termine di 180 giorni a decorrere dalla scadenza del termine di presentazione della stessa, con obbligo di mantenere ferma l'offerta stessa.

Dopo la presentazione l'offerta non può essere né ritirata né modificata od integrata. L'appalto verrà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta valida ed idonea, ai sensi dell'art. 69 del R.D. 827/24.

La graduatoria sarà formata in base alla sommatoria dei punteggi attribuiti alle singole offerte separatamente per ciascun elemento, come di seguito indicato.

OFFERTA TECNICA: ELEMENTI QUALITATIVI	PUNTI MASSIMI 80
OFFERTA ECONOMICA	PUNTI MASSIMI 20
TOTALE	PUNTI MASSIMI 100

ART. 4 - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

A) Requisiti di Ordine Generale:

La gara è rivolta ai soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016, operanti in campo socioeducativo. Assenza delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016.

B) Requisiti minimi di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria

Gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

1. Richiesta a dimostrazione della **idoneità professionale** degli operatori economici:

a. Iscrizione di cui all'art. 83 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, intesa quanto meno come iscrizione nel Repertorio Economico Amministrativo della Camera di Commercio;

2. Richieste a dimostrazione della **capacità economica finanziaria** degli operatori economici:
- a. il fatturato globale della ditta nell'ultimo triennio (il valore valutabile del fatturato generale della ditta è ottenibile dalla somma dei singoli valori annuali negli ultimi 3 esercizi documentabili) che non dovrà essere, per ogni anno, mediamente inferiore all'importo di € 1.100.000,00 .
 - b. il fatturato per servizi analoghi a quelli oggetto della gara, realizzati complessivamente nell'ultimo triennio documentabile che non dovrà essere inferiore all'importo preventivato a base di gara pari ad € 883.000,00.
 - c. comprovata esperienza almeno quinquennale in campo educativo.

ART. 5 - RICHIESTE A DIMOSTRAZIONE DELLA CAPACITÀ TECNICO – ORGANIZZATIVA

Richieste a dimostrazione della **capacità tecnico – organizzativa** degli operatori economici, per garantire che gli stessi posseggano le risorse umane e tecniche e l'esperienza necessarie per eseguire l'appalto con un adeguato standard di qualità:

- a. Requisito minimo essenziale per l'ammissione, la gestione continuativa di un servizio educativo (con capienza di almeno 60 posti di bimbi 0-6 anni) per almeno cinque anni scolastici, con indicazione dei servizi prestati negli ultimi 3 anni (importi, tipologie, destinatari distinti tra pubblici e privati) .
- b. Il numero dei dipendenti ed il numero dei dirigenti, indicando come requisito minimo essenziale un numero di dipendenti non inferiore a **12** con qualifica idonea e i titoli necessari per l'espletamento del servizio, nonché un dirigente e la disponibilità di almeno un pedagoga;
- c. l'organico dell'ultimo triennio, che deve essere mediamente superiore a 20 dipendenti per l'ammissione alla gara;

ART. 6 - FORMAZIONE/SICUREZZA DEL PERSONALE ADDETTO

Tutto il personale, data la natura dei luoghi, l'organizzazione degli eventi, l'organizzazione delle attività, dovrà essere in possesso almeno dell'attestato di Addetto Antincendio per luoghi a RISCHIO BASSO e di PRIMO SOCCORSO aggiornato.

ART. 7 - SPECIFICHE RELATIVE ALLA DOCUMENTAZIONE DA PRODURRE

Ai sensi del comma 7 dell'art. 83 del D. Lgs. n. 50/2016, fermo restando quanto previsto in materia di prova documentale preliminare dall'art. 85, la dimostrazione dei requisiti di capacità economico – finanziaria e tecnico - professionale è fornita utilizzando i mezzi di prova di cui all'art. 86 commi 4 e 5 dello stesso Decreto. La verifica verrà effettuata tramite la piattaforma AVCPass.

ART. 8 - RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI D'IMPRESA, CONSORZI, GRUPPI GEIE

Ai sensi dell'art. 48 D. Lgs. 50/2016, il raggruppamento deve possedere i requisiti nella stessa misura richiesta per l'impresa singola. L'impresa mandataria in ogni caso possiede i requisiti in misura maggioritaria.

Alla gara non sarà ammessa la partecipazione di imprese commissariate.

ART. 9 - PERSONALE ADIBITO AL SERVIZIO.

In caso di cambio di gestione l'aggiudicatario assume l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente, rispetto alla propria organizzazione d'impresa, nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti quali soci lavoratori o dipendenti del precedente aggiudicatario con il rispetto delle condizioni contrattuali in godimento.

Si impegna a collaborare con i nuovi soggetti subentranti al fine di garantire un efficace passaggio di consegne, senza oneri aggiuntivi per l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia.

IL RESPONSABILE UNICO
DR. PAOLA CAGLIARI